



Sekretariát:

Václavské nám. 21  
110 00 Praha 1

**Konfederace  
zaměstnavatelských a  
podnikatelských svazů ČR**

tel.: 222 324 985  
fax: 224 109 374

e-mail: [kzps@kzps.cz](mailto:kzps@kzps.cz)

## Stanovisko

Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů ČR  
k podkladovým materiálům na mimořádnou Plenární schůzi RHSD ČR dne 14. září 2018

### Návrh zákona o státním rozpočtu na rok 2019

Stanovisko KZPS ČR navazuje na své stanovisko z přípravné fáze státního rozpočtu na rok 2019 uveřejněné na 144. Plenární schůzi RHSD ČR dne 9. července 2018, kdy jsme ve svých závěrech zejména zdůraznili, že:

- **vysoké navýšení mandatorních výdajů, které vychází z programového prohlášení vlády a jeho priorit, je zavazující i do budoucna a bude zatěžovat státní rozpočet neproduktivními výdaji i v letech, kdy bude docházet ke zpomalení či stagnaci růstu příjmů státního rozpočtu a kdy prioritami budou prorůstové investiční výdaje**

KZPS ČR si uvědomuje složitou situaci okolo vyjednávání státního rozpočtu ČR na rok 2019 a podporuje snahu vlády o postupné snižování schodku s cílem zajistit vyrovnaný státní rozpočet. **Pokud přesto bude vládou ČR prosazován schodek ve výši 40 mld. Kč, který je neodůvodnitelný, požadujeme, aby tyto prostředky byly směřovány do investic, dopravní infrastruktury k růstu ekonomiky, ve VVI do aplikovaného výzkumu, ale nikoliv na plošné zvyšování platů.**

Dále je třeba připomenout, že nárůst mezd by měl být v souladu s růstem produktivity práce, což jak v případě překotného růstu platů a mezd není splněno a stejně tak to lze vidět i v návrhu na rok 2019, kdy jsou řadě případů upřednostněny politické dohody před solidní makroekonomickou analýzou.

KZPS ČR žádá v této souvislosti vládu ČR, aby zpracovala možná řešení směrem ke změně struktury národního hospodářství na podporu nových výrobních programů zejména s vyšší přidanou hodnotou a posílení aplikovaného výzkumu ke zvýšení konkurenceschopnosti našich firem. Je prioritní důležitostí, aby ve spolupráci školství, VVI, zejména podporou aplikovaného výzkumu, za podpory ministerstev byly nastartovány výrobní programy s finálními výrobky, které nahradí zakázky některých subdodávek a zejména pouhé práce ve mzdě.

K nyní předloženému návrhu Rozpočtu 2019, resp. Zprávě ke státnímu rozpočtu ČR na rok 2019, má KZPS ČR následující další připomínky:

- V kap. 1.2 Hlavní výdajové trendy, není specifikován finanční rozsah záměru u bodu – „Posílení prostředků na úplaty na jedno místo“. Vzhledem k nepřijatelnému tlaku ČSSD na růst minimální mzdy a zejména paušálnímu zvyšování platů státního sektoru nechceme, aby se v tomto bodě skryla snaha deklarovaného paušálního zvýšení o 10 %, se kterým zásadně nesouhlasíme.
- V kap. 4.8 Výdaje na neinvestiční transfery podnikatelským subjektům nám chybí provázanost na programové prohlášení vlády ČR o zajištění podpory malých a středních firem, které doporučujeme vázat na podporu omezení nerentabilní výroby ve mzdě a výroby komponent k rozšíření vlastního produktu s vysokou přidanou hodnotou. S tím souvisí i to, aby prostředky na vědu a výzkum byly ve větší míře směřovány do aplikovaného výzkumu a aktivní spolupráci s MSP k hledání nových výrobků.
- KZPS ČR podporuje výdajové trendy v oblasti navýšení průměrného důchodu, zvýšení prostředků pro pedagogické pracovníky v regionálním školství a ve zdravotnictví.
- KZPS ČR negativně vnímá a zásadně nesouhlasíme s plošným zvyšováním platů u státní správy (6 %).

### Obecně:

V aktualizovaném návrhu:

	<u>Původní návrh</u>	<u>aktualizovaný návrh</u>
příjmy SR .....	1 431,6 mld. Kč	1 465,3 mld. Kč
výdaje SR .....	1 481,6 mld. Kč	1 505,3 mld. Kč
saldo .....	-50,0 mld. Kč	-40,0 mld. Kč

Jako hlavní priority státního rozpočtu jsou v materiálu deklarovány:

- Zvýšení průměrného starobního důchodu
- Zvýšení platů pedagogických pracovníků
- Podpora sportu
- Navýšení výdajů na vysoké školy
- Zvýšení kapitálových výdajů
- Zvýšení výdajů Státního fondu dopravní infrastruktury

Příjmová strana rozpočtu předpokládá růst inkasa daní vycházejícího z prognózy růstu HDP. Dle Národní rozpočtové rady je makroekonomická prognóza založena na realistickém scénáři. Současný vývoj pokladního plnění výrazně převyšuje původní očekávání a dynamiku ekonomiky.

Nárůst příjmů vychází z růstu daňového inkasa zejména DPH, spotřební daně (dopad pozitivního ekonomického vývoje a zavedených opatření – kontrolního hlášení,

elektronické evidence tržeb). U daně z příjmů právnických osob je pozitivní vliv zavedení elektronické evidence redukován možností odepisování majetku svěřeného územním samosprávným celkům do správy příspěvkových organizací. Inkaso daně z příjmů fyzických osob odráží vysoký stupeň zaměstnanosti, dopad zavedení elektronické evidence tržeb, zvýšení minimální mzdy; negativně pak výběr ovlivní zvýšení daňového zvýhodnění na děti, školovného, zrušení nemožnosti uplatnění vybraných slev při použití nižších paušálů u OSVČ. Největší navýšení je právě u daně z příjmů fyzických osob, odráží velkou míru zaměstnanosti, růst platů a minimální mzdy.

Snížení nezaměstnanosti, růst mezd včetně zvýšení minimální mzdy se odrazí i ve zvýšení příjmů z pojistných na sociální pojištění a na veřejné zdravotní pojištění. Aktualizovaný index proti očekávané skutečnosti 2018 je 108,1 % na 556,4 mld. Kč – příjmy z povinného sociálního pojištění.

Výdajová strana rozpočtu je ovlivněna především výrazným navýšením sociálních mandatorních výdajů vč. aktivní politiky zaměstnanosti o 107,01 % (na 694,23 mld.), které odráží jak již přijaté legislativní změny (v oblasti nemocenského pojištění dvě nové dávky - otcovská a dlouhodobé ošetřovné, dále navýšení dávek nemocenského od 31 a 61 dne dočasné pracovní neschopnosti; u veřejného zdravotního pojištění již schválené zvýšení odvodu státu za státní pojištěnce), tak teprve navržené změny v důchodovém pojištění (zvýšení základní výměry důchodů z 9 % na 10 % a zvýšení důchodu o 1 000,- Kč u důchodců nad 85 let. Dále pak výdaje ovlivní výdaje na platy pedagogických pracovníků, na výdaje vysokých škol a výdaje na další vládní priority).

Aktualizované údaje mandatorních výdajů 693,1 mld., index 106,9 % (navýšení očekávané skutečnosti 2018 proti původnímu návrhu.)

Výdaje v námi sledovaných oblastech se v porovnání s rokem 2018 zvyšují u:

- podpory zaměstnávání zdravotně postižených – aktualizované údaje očekávané skutečnosti 2018 i nového návrhu 2019 na 7 mld. Kč proti očekávání 2018 ve výši 6,4 mld. Kč
- podpory v nezaměstnanosti – aktualizovaně naopak snížení o 0,2 mld. Kč proti aktualizovanému očekávání 2018, které je ve výši 7,5 mld. Kč; původní výše výdajů ale zůstává na 7,3 mld. Kč
- sociálních dotací a příspěvků zaměstnavatelům - nově se navyšují výdaje na 7,85 mld. Kč proti očekávání 2018 ve výši 7,3 mld. Kč
- výdajů na výzkum vývoj a inovace vč. zahraničních zdrojů o 1,5 mld. na 42,1 mld.; v tom krytí z národních zdrojů je vyšší o 1,2 mld. tj. celkem 36,0 mld.

## Konkrétní oborové připomínky:

### Stavebnictví:

1. Rozpočet SFDI je pro rok 2019 navrhován ve výši 86,3 mld. Kč. Celkový rozdíl mezi požadavky jednotlivých investorů a skutečnou výší navrhovaného rozpočtu je cca 28,5 mld. (114,8 - 86,3) a jedná se o velmi významnou částku. S přihlédnutím na situaci u rozestavěných staveb a nově zahajované stavby upozorňujeme na nedostatečné finanční krytí pro zabezpečení plynulé výstavby.
2. Zvýšený výnos mýtného od roku 2020 (vzhledem k roku 2019 nárůst o 4,7 mld. Kč, tj. nárůst + 48 % !!!) zřejmě souvisí se zavedením mýtného na nově vybrané okruhy silnic I. třídy (celkem 800 km). V současné době není výběrové řízení na výběr mýta uzavřeno a vzhledem ke zbývajícimu času považujeme plnou funkčnost nového systému (stejný objem výnosů z mýta jako v roce 2021) k 1.1.2020 jako nereálnou.
3. Stav silniční sítě II. a III. třídy navazující na základní síť dálnic a silnic vyžaduje systémové řešení financování. Dosavadní řešení prostřednictvím využití volných prostředků v průběhu roku je neudržitelný a nezaručuje skutečné řešení problému. Doporučujeme stanovit základní principy a zdroje financování silnic II. a III. tříd.
4. Navýšení optimisticky vypadajícího rozpočtu roku 2020 je zajištěno čerpáním fondů EU při snížení dotace ze státního rozpočtu (minus 4,7 mld. Kč), což nepovažujeme v době potřeby urychlit výstavbu silniční prioritní sítě za dobré řešení. Tato skutečnost je o to horší, že snížení dotace ze státního rozpočtu se děje za situace, kdy pravděpodobně je již její část řešena půjčkou od EIB.
5. V roce 2020 dojde dle SFDI k vyčerpání finančních prostředků EU pro dopravu. Ve vztahu k dalšímu financování výstavby DI mají být využity prostředky z úvěru EIB. Vnímáme tyto zdroje pouze jako prozatímní řešení a jako dočasnou náhradu za zdroje EU pro leta 2019–2021. Vedení rezortu dopravy by mělo usilovat o vytvoření jasně definovaného, stabilního a dlouhodobého systému financování výstavby dopravní infrastruktury v ČR.
6. Dle návrhu na rozdělení výdajů je pro ŘSD na rok 2019 uvažováno s částkou 29,7 mld. Kč a pro SŽDC s částkou 32,2 mld. Kč. Vzhledem k tomu, že ČR stále nemá vybudovanou základní páteřní silniční síť a je stále odsouván termín jejího úplného dokončení považujeme z tohoto pohledu návrh rozpočtu SFDI za nevyvážený.
7. Návrh rozpočtu SFDI na rok 2021 ve výši 79,0 mld. Kč uvedený v příloze je velmi nízký a navrhuje upravit jeho výši na úroveň roku 2020, tj. na 97,7 mld. Kč. Z důvodů předpokládaného zahajování nových staveb a stavu rozestavěných staveb upozorňujeme na možné ohrožení výstavby dopravní infrastruktury.

## Zemědělství

Velmi pozitivně hodnotíme navrhované navýšení proti schválenému rozpočtu 2018 o 2 mld. Kč a děkujeme za ně.

Notifikovaných národních dotačních programů jako je mj. Nákazový fond, Zlepšení životních podmínek v chovu hospodářských zvířat či Účasti producentů a zpracovatelů zemědělských produktů v režimech jakosti. Tyto podpory mají mj. za cíl vyrovnat nerovné postavení našich producentů při současném plnění zvýšených požadavků na plnění podmínek chovů (welfare).

Dalším požadavkem je zásadní řešení situace s kůrovcem, dopady sucha atd. Proto navrhuje, aby rozpočet kapitoly MZe na rok 2019 byl ještě navýšen o 1 mld. Kč.

Vedle toho musíme upozornit, že letošní vývoj počasí přineslo významné škody na velké většině pěstovaných plodin a přeneseně také živočišnou výrobu, která se potýká s nedostatkem krmiv. Velmi proto vítáme snahu MZe vyplatit kompenzaci za škody vyšší jak 30 % ještě do konce letošního roku. Upozorňujeme však, že současný stav rozpočtu MZe dle našich informací nedisponuje dostatečnými finančními prostředky. S ohledem na odhadovanou výši škod, vznášíme proto požadavek na navýšení rozpočtu kapitoly MZe ještě pro letošní rok o 2,5 mld. Kč.

## Sociální služby

### Investiční program pro rozvoj obnovy sociálních služeb

Investice do sociálních služeb pro budování nových kapacit a pro obnovu materiálně technické základny patří ke klíčovým investicím. V tomto směru se opakovaně vyjádřil Evropský sociální a hospodářský výbor či Evropská komise.

Zatímco v r. 2017 byla pro tyto účely ve státním rozpočtu ČR alokována částka 800 mil. Kč, pro r. 2018 je to již 0 Kč. A stejná, tedy nulová alokace, je i pro r. 2019. Česká republika tedy, na rozdíl od většiny západoevropských zemí, nebuduje a neplánuje investovat do sociálních služeb.

### Dotace poskytovatelům sociálních služeb

Vláda svým avizovaným rozhodnutím zvýší od 1. ledna 2019 zaměstnancům v sociálních službách základní platové tarify o 5 %. Tento krok se však (oproti minulým rokům) nepromítá v návrhu státního rozpočtu v kapitole MPSV – ostatní neinvestiční transfery, dotace poskytovatelům sociálních služeb.

Pro rok 2019 je rozpočítána stejná částka jako v r. 2018, tj. 14,97 mld. Kč, ačkoliv předseda vlády se opakovaně vyjádřil, že chce zvýšit pro r. 2019 finance na sociální služby a na kulturu.

Dotace poskytovatelům sociálních služeb je nutné také navýšit s ohledem na postupné výpadky příjmů z tzv. IP projektu a nutnosti zvyšování kapacit sociálních služeb v důsledku Reformy psychiatrické péče.

**Pro kompenzaci zvýšených nákladů rozhodnutím vlády ČR je nutné navýšit dotace o 1,5 mld. Kč.**

### **Dotace na koordinaci protidrogové politiky**

V souladu s předchozími jednáními Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky a s odkazem na příslib předsedy vlády ČR požadujeme navýšení rozpočtové položky státního rozpočtu „Program protidrogové politiky“ o celkem 65 mil. Kč. = 35 mil. Kč na financování provozních, materiálních a osobních nákladů stávajících služeb pro návykové látky a 30 mil. Kč na dobudování sítě krajských specializovaných center o problémové hráče.

## **Kultura**

### **Dotace v programu podpory živého umění**

V kapitole Ministerstva kultury došlo ke značnému navýšení předmětné kapitoly. Většina tohoto navýšení je tvořena investičními výdaji (1,1 mld. Kč). Dlouhodobě není navyšován program pro podporu tzv. živého umění (divadla, orchestry) a dlouhodobě patří zaměstnanci v kultuře k nejhůře odměňovaným pracovníkům v ČR.

I v tomto případě negativně dopadá na zaměstnavatele povinnost zvýšit v důsledku rozhodnutí vlády základní platové tarify.

**S ohledem na výše uvedené požadujeme navýšení programu podpory živého umění o 90 mil. Kč na celkových 250 mil. Kč.**

V Praze dne 14. září 2018

**Jan Wiesner**  
prezident